

Vorlage Nr.: 2025/0176

Verantwortlich: **Dez. 1**
Dienststelle: **Hauptamt**

Rahmenverträge über die Lieferung von Reinigungs- und Hygieneartikeln in Losen

Gremien	Termin	TOP	Ö / N	Zuständigkeit
Haupt- und Finanzausschuss	11.03.2025	7	N	Vorberatung
Gemeinderat	25.03.2025	7	Ö	Entscheidung

Kurzfassung

Der Gemeinderat nimmt die Ausführungen nach Vorberatung im Haupt- und Finanzausschuss zur Kenntnis und stimmt der Vergabe von Rahmenverträgen über die Lieferung von Reinigungs- und Hygieneartikeln in sieben Losen für die Stadt Karlsruhe im Zeitraum vom 15. April 2025 bis 14. April 2027 mit zweimaliger Verlängerungsoption jeweils um weitere 12 Monate bis längstens 14. April 2029 zu.

Die Verwaltung wird ermächtigt, den Zuschlag für die Lose 3 bis 7 an die Kammerer GmbH & Co. KG, 76646 Bruchsal sowie für die Lose 1 und 2 an O+S Offterdinger & Sailer GmbH, 70806 Kornwestheim für die Dauer von maximal 48 Monaten zu erteilen.

Finanzielle Auswirkungen	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nein <input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/> Investition <input checked="" type="checkbox"/> Konsumtive Maßnahme	Gesamtkosten 2025-2029: 1.604.171,29 € Höchstwert (max. +50%): 2.406.256,94 €	Gesamteinzahlung: Jährlicher Ertrag:
Finanzierung <input checked="" type="checkbox"/> bereits vollständig budgetiert <input type="checkbox"/> teilweise budgetiert <input type="checkbox"/> nicht budgetiert	Gegenfinanzierung durch <input type="checkbox"/> Mehrerträge/-einzahlung <input type="checkbox"/> Wegfall bestehender Aufgaben <input type="checkbox"/> Umschichtung innerhalb des Dezernates	Die Gegenfinanzierung ist im Erläuterungsteil dargestellt.

CO₂-Relevanz: Auswirkung auf den Klimaschutz Bei Ja: Begründung Optimierung (im Text ergänzende Erläuterungen)	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/>	positiv <input type="checkbox"/> negativ <input type="checkbox"/>	geringfügig <input type="checkbox"/> erheblich <input type="checkbox"/>
IQ-relevant	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/>	Korridortheema:	
Abstimmung mit städtischen Gesellschaften	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/>	abgestimmt mit	

Erläuterungen

I. Vergabeverfahren

Für die Stadt Karlsruhe wurde die kostenstellenbezogene Belieferung der Dienststellen und Einrichtungen der Stadt Karlsruhe mit Reinigungs- und Hygieneartikeln in acht Losen ausgeschrieben.

Bei dieser Ausschreibung wurden insbesondere die Anforderungen an den Umweltschutz, Nachhaltigkeit sowie Gesundheitsschutz berücksichtigt. Die Qualitäts- und Normenanforderungen an die ausgeschrieben Produkte wurden als Mindestanforderungen definiert und durften nicht unterschritten werden.

Die Leistung soll in acht Losen vergeben werden:

- Los 1: Reinigungs- und Desinfektionsartikel
- Los 2: Reinigungszubehör
- Los 3: Küchenhygiene
- Los 4: Hygienepapiere
- Los 5: Abfallsäcke
- Los 6: Eimer
- Los 7: Seifen
- Los 8: Tork-Spender und Nachfüllmaterial

Die Ausschreibung erfolgte im Rahmen eines EU-weiten, offenen Ausschreibungsverfahrens nach § 119 Absatz 3 Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) und § 15 Vergabeverordnung (VgV). Das Vergabeverfahren wurde durch die Zentrale Vergabestelle der Stadt Karlsruhe durchgeführt.

Die Absendung der Bekanntmachung für das „Supplement zum Amtsblatt der Europäischen Union“ erfolgte am 27. September 2024. Die Veröffentlichung auf der e-Vergabepattform Subreport, der Homepage der Stadt Karlsruhe und Bund.de erfolgte am 30. September 2024.

Es waren ausschließlich elektronische Angebote zugelassen, die Bietenden konnten mehrere beziehungsweise Angebote für alle Lose einreichen.

Die Vergabeunterlagen wurden von 12 Firmen abgerufen.

Bis zum Ablauf der Angebotsfrist am 30. Oktober 2024 um 11:00 Uhr gingen 16 Angebote von zwei Firmen ein:

- Los 1: Zwei Angebote
- Los 2: Zwei Angebote
- Los 3: Zwei Angebote
- Los 4: Zwei Angebote
- Los 5: Zwei Angebote
- Los 6: Zwei Angebote
- Los 7: Zwei Angebote
- Los 8: Zwei Angebote

II. Mindest- und Zuschlagskriterien

1. Mindestkriterien

Für jedes Los wurden Mindestanforderungen für die einzelnen Positionen festgelegt. Bei Nichterfüllung der Mindestanforderungen würden die Angebote für die jeweiligen Lose von dem Verfahren ausgeschlossen werden. Die Zuschläge wurden auf die wirtschaftlichsten Angebote je Los erteilt.

Anforderungen an das Qualitätsmanagement und den Umweltschutz

Der ausgeschriebene Qualitätsstandard und die Einhaltung der benannten Normen müssen von den Vertragspartnern für die Gesamtlaufzeit des Vertrages gewährleistet sein. Die Anforderungen wurden für die einzelnen Produkte der jeweiligen Lose definiert und wie folgt beschrieben:

Los 1 – Reinigungs- und Desinfektionsmittel

Geforderte Nachweise für folgende Positionen:

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
1.1	Reiniger auf Alkoholbasis (1 l)
1.2	Reiniger auf Alkoholbasis (10 l)
1.3	Glasreiniger in gebrauchsfertiger Lösung (1 l)
1.4	Glasreiniger in gebrauchsfertiger Lösung (10 l)
1.5	Essigreiniger (1 l)
1.6	Essigreiniger (10 l)
1.8	Universal-Reiniger, flüssig (1 l)
1.12	Holzboden- und Laminatreiniger, seifen- und wachsfrei (1 l)
1.13	Holzbodenpflege auf Wachsbasis (1 l)
1.14	Bodenwischpflege (1 l)
1.18	Vollwaschmittel, flüssig
1.25	Sanitärreiniger (1 l)
1.26	Sanitärreiniger (1 l)
1.27	Spezialreiniger für Sanitärkeramik (5 l)

➤ EU-Ecolabel

Als gleichwertiger Nachweis werden auch Umweltzeichen Blauer Engel DE-UZ 194, Österreichisches Umweltzeichen, cradle to cradle, ECO CERT, NCP oder Nordic Ecolabel akzeptiert.

Los 2 - Reinigungszubehör:

Geforderte Nachweise für folgende Positionen:

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
2.1	Handfeger
2.2	Industrie-Saalbesen (40 cm)
2.3	Saalbesen, 40 cm
2.4	Saalbesen, 60 cm
2.5	Saalbesen, 80 cm
2.6	Kehrblech, Kehrschaufel
2.12	Großraumschrubber
2.13	Besenstiel ohne Gewinde 1400x24 mm
2.18	Scheuerbürste
2.19	Saugglocke
2.20	Handschrubber
2.23	Besenstiel ohne Gewinde 1500x28 mm
2.27	Wasserschieber, Metallabzieher mit Holzstiel
2.28	Straßenbesenkopf (40 cm)
2.29	Straßenbesenkopf (60 cm)
2.30	Besenstiel für Straßenbesen

- Forest Stewardship Council (FSC)
- Programme for the Endorsement of Forest Certification Schemes (PEFC)

Los 3 – Küchenhygiene

Geforderte Nachweise für folgende Positionen:

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
3.3	Geschirrspülmittel flüssig (12 kg)
3.5	Klarspüler (1 l)
3.6	Klarspüler sauer (10 l)
3.8	Geschirrspülmittel, Handspülmittel, flüssig (1 l)
3.14	Schmutz- und Fettlöser (1 l)
3.15	Schmutz- und Fettlöser (10 l)
3.23	Scheuermilch, flüssig (1 l)
3.38	Essigreiniger, Apfel (1 l)

- EU-Ecolabel

Als gleichwertiger Nachweis werden auch Umweltzeichen Blauer Engel DE-UZ 194, Österreichisches Umweltzeichen, cradle to cradle, ECO CERT, NCP oder Nordic Ecolabel akzeptiert.

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
3.18	Putztücher, Reinigungspapierrolle
3.21	Prägeserviette 1/4F 1-lagig
3.22	Serviette 1-lagig für Spendersysteme

- 100% Recyclingpapier

Nachweis kann erfolgen durch: Blauer Engel DE-UZ 5, EU-Ecolabel oder einen Herstellungsnachweis über Verwendung von 100 % recyceltem Altpapier bei Produktherstellung.

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
3.24	Backpapier

- Forest Stewardship Council (FSC)
- Programme for the Endorsement of Forest Certification Schemes (PEFC)

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
3.26	Schwammtuch groß
3.27	Schwammtuch klein

- **mindestens 70% Rezyklatanteil (recycelte Baumwolle, Viskose, Holzzellulose)**

Nachweis kann erfolgen durch: PEFC, FSC oder Nachweis über den Einsatz von mind. 70% Rezyklatanteil bei Produktherstellung

Los 4 – Hygienepapiere

Für alle Papiere geforderte Nachweise:

- **100% Recyclingpapier**

Nachweis kann erfolgen durch: Blauer Engel DE-UZ 5, EU-Ecolabel, Österreichisches Umweltzeichen, Nordic Ecolabel oder einen Herstellungsnachweis über Verwendung von 100 % recyceltem Altpapier bei Produktherstellung.

Los 5 – Abfallsäcke

Geforderte Nachweise für folgende Positionen:

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
5.3	Abfallsack 240 l, mind. 85 my
5.4	Abfallsack 120 l, mind. 80 my
5.5	Abfallsack 120 l, mind. 35 my
5.6	Abfallsack 80 l, mind. 20 my
5.7	Abfallsack 60 l, mind. 35 my
5.10	Müllbeutel 6-10 l, mind. 5 my

- **mindestens 80% Rezyklatanteil**

Nachweis kann erfolgen durch: Blauer Engel DE-UZ 30a, Umweltzeichen EU-Ecolabel, Österreichisches Umweltzeichen oder Nachweis über den Einsatz von mind. 80% Rezyklatanteil bei Produktherstellung.

Position	Artikelbezeichnung (kurz)
5.11	Biogut-Tragetasche

- **100% Recyclingpapier**

Nachweis kann erfolgen durch: Blauer Engel DE-UZ 217b, EU-Ecolabel, Österreichisches Umweltzeichen oder Nachweis über den Einsatz von 100 % recyceltem Altpapier bei Produktherstellung.

Los 7 – Seifen

Für alle Seifen geforderte Nachweise:

- **EU-Ecolabel**

Als gleichwertiger Nachweis werden auch Umweltzeichen Blauer Engel DE-UZ 203, Österreichisches Umweltzeichen und Nordic Ecolabel akzeptiert.

Los 8 – Tork

Als Nachweis für Hygienepapiere der Marke Tork wird eines der folgenden Umweltzeichen akzeptiert:

- **EU-Ecolabel**
- **Blauer Engel DE-UZ 5**

3. Zuschlagskriterien

Der Zuschlag erfolgt auf das wirtschaftlichste Angebot. Für Lose 1 bis 5, 7 und 8 ist das Zuschlagskriterium bei zwingend einzuhaltenden Mindestkriterien (vgl. Ziff.1) ausschließlich der Angebotspreis.

Zur Ermittlung des wirtschaftlichsten Angebotes wird bei Los 6 die einfache Richtwertmethode angewendet.

Für jedes eingereichte Zertifikat beziehungsweise für jeden eingereichten vergleichbaren Nachweis (z.B. Herstellernachweis mit den Angaben zu Rezyklatanteil von mind. 80%) können Leistungspunkte erzielt werden.

Den Zuschlag erhält dann das Angebot mit dem besten „Leistungs-Preis-Verhältnis“.

III. Prüfung und Wertung der Angebote

Die Prüfung und Wertung der Angebote erfolgte in mehreren Stufen:

Formale Prüfung:

Bis zum Ablauf der Angebotsfrist am 30. Oktober 2024 um 11:00 Uhr gingen 16 Angebote von zwei Firmen ein:

Alle Angebote wurden zur weiteren Prüfung zugelassen:

Los 1: Zwei Angebote

Los 2: Zwei Angebote

Los 3: Zwei Angebote

Los 4: Zwei Angebote

Los 5: Zwei Angebote

Los 6: Zwei Angebote

Los 7: Zwei Angebote

Los 8: Zwei Angebote

Eignungsprüfung:

Die Bietenden erfüllen die festgelegten Eignungskriterien und verfügen folglich über die für die ordnungsgemäße Ausführung des öffentlichen Auftrags erforderliche Eignung.

Fachliche Prüfung:

Die fachliche Prüfung umfasste Prüfung der geforderten und eingereichten Sicherheits- und Produktdatenblätter sowie Nachhaltigkeitszertifikate.

Nach formaler, rechnerischer und fachlicher Prüfung wurden 14 Angebote für Lose 1 bis 7 der zwei Firmen zur abschließenden Wertung zugelassen.

Für Los 8 haben beide Bietende bei einem Produkt von der Leistungsanforderung abweichende Produkte angeboten. Aus diesem Grund konnte das Los nicht vergeben werden und muss neu ausgeschrieben werden.

Wirtschaftlichkeitsprüfung/Wertung/Zuschlagserteilung:

Unter Berücksichtigung aller Kriterien wird der Zuschlag nach § 127 Absatz 1 GWB in Verbindung mit § 58 Absatz 1 VgV auf das wirtschaftlichste Angebot erteilt. Es wird daher vorgeschlagen, den Zuschlag auf die Angebote der Firmen:

Lose 1 und 2:

O+S Offterdinger & Sailer GmbH
Heinkelstraße 5
70806 Kornwestheim

und

Lose 3 bis 7:

Kammerer GmbH & Co. KG
John-Deere-Str. 13
76646 Bruchsal

für den Zeitraum vom 15. April 2025 bis 14. April 2027 mit einer zweimaligen Verlängerungsoption jeweils um weitere 12 Monate bis längstens 14. April 2029 zu erteilen.

Auftragnehmer	Bezeichnung	Gesamt-auftragswert für zwei Jahre Brutto	Gesamt-auftragswert für vier Jahre Brutto	Maximale Wertüberschreitung um 50%
O+S Offterdinger & Sailer GmbH Heinkelstr. 5 70806 Kornwestheim	Los 1 Reinigungs- und Desinfektionsartikel	64.440,74 €	128.881,48 €	193.322,22 €
	Los 2 Reinigungs-zubehör	111.149,43 €	222.298,87 €	333.448,31 €
Kammerer GmbH & Co. KG John-Deere-Str. 13 76646 Bruchsal	Los 3 Küchenhygiene	75.110,97 €	150.221,93 €	225.332,90 €
	Los 4 Hygienepapiere	400.235,34 €	800.470,70 €	1.200.706,05 €
	Los 5 Abfallsäcke	76.758,07 €	153.516,13 €	230.274,20 €
	Los 6 Eimer	19.599,42 €	39.198,84 €	58.798,26 €
	Los 7 Seifen	54.791,67 €	109.583,34 €	164.375,01 €
		802.085,63 €	1.604.171,29 €	2.406.256,94 €

Die Haushaltsmittel sind in den Sachkontenbudgets der Teilhaushalte in den jeweiligen Haushaltsjahren eingeplant.

Die ausgeschriebenen Mengen orientieren sich an den geschätzten Abnahmemengen der Nutzenden sowie der Verbrauchsmengen der vergangenen Jahre, berechnet für ein Jahr. Diese kalkulierten Mengenangaben können abweichen, wobei der Angebotsendpreis Brutto je Los um maximal 50% überschritten werden darf (Höchstwert). Es besteht seitens der Stadt Karlsruhe keine Abnahmeverpflichtung in Höhe des ausgeschriebenen Volumens. Dieses stellt lediglich den kalkulierten, voraussichtlichen Bedarf dar. Die Abrechnung erfolgt nach den tatsächlich abgerufenen Bedarfsmengen je Dienststelle bzw. Einrichtung.

Beschluss:

Antrag an den Gemeinderat

1. Der Gemeinderat nimmt die Ausführungen nach Vorberatung im Haupt- und Finanzausschuss zur Kenntnis und stimmt der Vergabe von Rahmenverträgen über die Lieferung von Reinigungs- und Hygieneartikeln für die Stadt Karlsruhe im Zeitraum vom 15. April 2025 bis 14. April 2027 mit zweimaliger Verlängerungsoption jeweils um weitere 12 Monate bis längstens 14. April 2029 zu.
2. Die Verwaltung wird ermächtigt, den Zuschlag für die Lose 1 und 2 an die Firma O+S Offterdinger & Sailer GmbH, 70806 Kornwestheim sowie für die Lose 3 bis 7 an die Firma Kammerer GmbH & Co. KG, 76646 Bruchsal für die für die Dauer von maximal 48 Monaten zu erteilen.