

Vorlage Nr.: **2022/0023**

Verantwortlich: **Dez. 5**

Dienststelle: **AfA**

Abschluss von Rahmenverträgen zur gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung

Beratungsfolge dieser Vorlage

Gremium	Termin	TOP	ö	nö	Ergebnis
Hauptausschuss	08.02.2022	7.2	x		zugestimmt

Beschlussantrag (Kurzfassung)

Der Hauptausschuss nimmt die Ausführungen zur Kenntnis und stimmt der Vergabe der Rahmenverträge zur gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung nach dem Arbeitnehmer-überlassungsgesetz für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 an die Firmen BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG (für Lose 1, 2, 3, 5), K&S Personal GmbH (für Lose 1, 2, 3, 4, 5, 6), Alpha Consult Premium GmbH (für die Lose 1, 2), Buhl Personal GmbH (für die Lose 5, 6) und SYNERGIE Personal Deutschland GmbH (für das Los 3) zu.

Die Verwaltung wird ermächtigt, mit den Bietenden Rahmenverträge im Kaskadenverfahren mit einem kalkulatorischen Gesamtwert von 905.706,66 EURO inklusive Mehrwertsteuer abzuschließen.

Ergänzende Erläuterungen

Finanzielle Auswirkungen	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nein <input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/> Investition <input checked="" type="checkbox"/> Konsumtive Maßnahme	Gesamtkosten: 905.706,66 € Jährliche/r Budgetbedarf/Folgekosten:	Gesamteinzahlung: Jährlicher Ertrag:	
Finanzierung <input checked="" type="checkbox"/> bereits vollständig budgetiert <input type="checkbox"/> teilweise budgetiert <input type="checkbox"/> nicht budgetiert	Gegenfinanzierung durch <input type="checkbox"/> Mehrerträge/-einzahlung <input type="checkbox"/> Wegfall bestehender Aufgaben <input type="checkbox"/> Umschichtung innerhalb des Dezernates	Die Gegenfinanzierung ist im Erläuterungsteil dargestellt.	
CO ₂ -Relevanz: Auswirkung auf den Klimaschutz Bei Ja: Begründung Optimierung (im Text ergänzende Erläuterungen)	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/> positiv <input type="checkbox"/> negativ <input type="checkbox"/>	geringfügig <input type="checkbox"/> erheblich <input type="checkbox"/>
IQ-relevant	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/>	Korridor-thema:
Anhörung Ortschaftsrat (§ 70 Abs. 1 GemO)	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/>	durchgeführt am
Abstimmung mit städtischen Gesellschaften	Nein <input checked="" type="checkbox"/>	Ja <input type="checkbox"/>	abgestimmt mit

I. Gegenstand des Verfahrens

Beim Amt für Abfallwirtschaft (AfA) kommt es immer wieder zu personellen Engpässen aufgrund von Arbeitsspitzen und Krankheitsausfällen des Stammpersonals. Um eine zuverlässige und kontinuierliche Aufgabenerfüllung besonders in den Bereichen Abfallentsorgung (Hol- und Bringsystem) und Stadtreinigung zu gewährleisten, ist es jedoch unabdingbar, kurzfristig auf Ersatzpersonal im Rahmen von Arbeitnehmerüberlassungen nach dem Arbeitnehmerüberlassungsgesetz (AÜG) zurückgreifen zu können.

Um den kurzfristigen Bedarf an Ersatzpersonal abdecken zu können, ist der Abschluss von Rahmenverträgen zur gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung nach dem AÜG vorgesehen.

Der Gemeinderat hat am 14. Mai 2019 die Einführung von Equal Pay für Leiharbeitskräfte ab dem ersten Einsatztag beschlossen. Dies bedeutet die Gewährung der bei der Stadt Karlsruhe als Entleiherin geltenden wesentlichen Arbeitsbedingungen sowie Konditionen des Arbeitsentgeltes. Im Rahmen des Vergabeverfahrens mussten die Bieter eine eidesstattliche Erklärung abgeben, dass die Vorgaben zum Equal Pay ab dem ersten Tag des Einsatzes der Leiharbeitskraft uneingeschränkt eingehalten werden. Auf Verlangen haben die Auftragnehmer die Weiterreichung des Equal Pay an die Leiharbeitskraft in geeigneter Weise (zum Beispiel Lohnabrechnung, Kontoauszug oder ähnliches) nachzuweisen.

Aufgrund der unterschiedlichen Arbeitsbereiche und somit auch der unterschiedlichen Tätigkeitsprofile wurden mehrere Fachlose gebildet.

Fachlose	Beschreibung
Los 1	Ungelernte Hilfskräfte als Mülladerinnen und Müllader
Los 2	Ungelernte Hilfskräfte als Straßenreinigerinnen und Straßenreiniger zum Einsatz bei der Laubsammlung sowie bei der Christbaumsammlung
Los 3	Ungelernte Hilfskräfte zum Einsatz auf Wertstoffstationen, Kompostierungsanlagen und der Abfallumladeanlage
Los 4	Kraftfahrerinnen und Kraftfahrer
Los 5	Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in der Kantine
Los 6	Köchinnen und Köche

Für jedes Los (Aufgabenbereich) sollen Rahmenverträge mit den **jeweils drei wirtschaftlichsten** Bietenden geschlossen werden. Beim jeweiligen Abruf von Personal muss die Rangfolge der Bietenden berücksichtigt werden. Dies bedeutet, dass wenn der angefragte Vertragspartner aus Kapazitätsgründen nicht liefern kann, in Reihenfolge der Wirtschaftlichkeit der nächste Vertragspartner ausgewählt wird (**Kaskadenverfahren**).

Die Rahmenverträge haben eine Laufzeit vom 1. April 2022 bis zum 31. März 2023. Die kurze Laufzeit wurde gewählt, um die gegebenenfalls aus der Eigenbetriebsgründung zum 1. Januar 2023 resultierenden Änderungen berücksichtigen zu können.

II. Auftragswertschätzung

Die tatsächlich anfallenden Kosten sind von den teilweise unvorhersehbaren Bedarfen abhängig und können aus diesem Grund stark variieren.

Ein Großteil der abgerufenen Leiharbeitsstunden entfiel in den vergangenen Jahren auf den Bereich der Entsorgungslogistik (Mülladerinnen und Müllader sowie Kraftfahrerinnen und Kraftfahrer). Dies liegt darin begründet, dass die Abfallsammlung Teil der kritischen Infrastruktur ist und daher durchgängig leistungsfähig sein muss.

Der Auftragswert wurde durch das Sachgebiet Personal auf ca. 420.000 Euro (netto) bzw. ca. 500.000 Euro (brutto) geschätzt.

Die Kosten (brutto) für die gewerbsmäßige Arbeitnehmerüberlassung beliefen sich im Kalenderjahr 2019 auf insgesamt 819.792,00 Euro, im Kalenderjahr 2020 auf insgesamt 539.664,82 Euro und im Kalenderjahr 2021 voraussichtlich auf insgesamt 1.337.250,63 Euro (der Dezember 2021 wurde hierbei prognostiziert).

Das Amt für Abfallwirtschaft verfolgt das Ziel, die Inanspruchnahme von Leiharbeit mit den ergriffenen sowie noch in Planung befindlichen Maßnahmen (Betriebliches Eingliederungsmanagement, Fehlzeiten- und Rückkehrgespräche, Gesundheitszirkel u.a.) unter Berücksichtigung des Equal Pay nachhaltig zu senken (siehe hierzu Informationsvorlage „Sachstand Leiharbeit, HA 8.2.2022).

III. Vergabeverfahren

Da der geschätzte Auftragswert über dem aktuellen Schwellenwert in Höhe von 214.000 € (netto) liegt, erfolgte die Ausschreibung in einem europaweiten Offenen Verfahren nach § 119 Absatz 2 GWB und § 14 Absatz 2 VgV.

Das Vergabeverfahren wurde durch die Zentrale Vergabestelle der Stadt Karlsruhe durchgeführt. Die Bekanntmachung im „Supplement zum Amtsblatt der Europäischen Union“ erfolgte am 21. Oktober 2021. Die Veröffentlichung auf der e-Vergabepattform subreport, der Homepage der Stadt Karlsruhe und Bund.de erfolgte am 23. Oktober 2021. Im Amtsblatt der Stadt Karlsruhe wurde die Bekanntmachung am 29. Oktober 2021 veröffentlicht. Es waren ausschließlich elektronische Angebote zugelassen.

Bis zum Ende der Angebotsfrist am 22. November 2021, 11:00 Uhr, gingen für die 6 Fachlose 20 Angebote von 6 Bietern ein.

Los 1 - Ungelernte Hilfskräfte als Müllladerinnen und Mülllader

Rang	Firma	Betrag (brutto)
1	BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG	679.371,00 EURO
2	Alpha Consult Premium GmbH	683.298,00 EURO
3	K&S Personal GmbH	704.242,00 EURO
4	Bieter F	733.301,80 EURO

Los 2 - Ungelernte Hilfskräfte als Straßenreinigerinnen und Straßenreiniger und zum Einsatz bei der Laubsammlung sowie bei der Christbaumsammlung

Rang	Firma	Betrag (brutto)
1	BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG	49.057,75 EURO
2	Alpha Consult Premium GmbH	49.260,05 EURO
3	K&S Personal GmbH	50.494,08 EURO
4	Bieter F	52.881,22 EURO

Los 3 - Ungelernte Hilfskräfte zum Einsatz auf Wertstoffstationen, Kompostierungsanlagen und der Abfallumladeanlage

Rang	Firma	Betrag (brutto)
1	BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG	18.528,30 EURO
2	K&S Personal GmbH	19.206,60 EURO
3	Synergie Personal Deutschland GmbH	19.999,14 EURO

Los 4 - Kraftfahrerinnen und Kraftfahrer

Rang	Firma	Betrag (brutto)
------	-------	-----------------

1	K&S Personal GmbH	99.457,86 EURO
2	Bieter B	122.986,50 EURO Ausschluss
3	Bieter D	162.970,50 EURO Ausschluss

Los 5 - Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in der Kantine

Rang	Firma	Betrag (brutto)
1	BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG K&S Personal GmbH	16.707,60 EURO
2	K&S Personal GmbH	18.909,91 EURO
3	Buhl Personal GmbH	18.935,28 EURO

Los 6 – Köchinnen und Köche

Rang	Firma	Betrag (brutto)
1	K&S Personal GmbH	12.036,85 EURO
2	Buhl Personal GmbH	12.578,30 EURO
3	Bieter B	13.952,75 EURO Ausschluss

IV. Prüfung und Wertung

Nach formaler Prüfung mussten für Los 4 die Angebote von 2 Bietenden und für Los 6 von 1 Bietenden gemäß § 57 Abs. 1 VGV vom Vergabeverfahren ausgeschlossen werden, da die geforderten Eignungskriterien nicht erfüllt wurden.

Die übrigen Angebote werden nach rechnerischer und fachlicher Prüfung zur Wertung zugelassen.

Gemäß § 127 Absatz 1 GWB soll der Zuschlag auf die wirtschaftlichsten Angebote erteilt werden. Die Ermittlung der wirtschaftlichsten Angebote erfolgte durch das Zuschlagskriterium „niedrigster Preis“ je Los.

Das **kalkulatorische** und **maximale** Auftragsvolumen je Los ergibt sich aus dem Angebotspreis des jeweiligen Drittplatzierten beziehungsweise bei weniger wertbaren Angeboten aus dem höchsten Angebotspreis des Loses.

Die Abrechnung und somit der **absolute Auftragswert** beruhen auf der Menge der tatsächlich abgerufenen Personalstunden in Abhängigkeit der zu kompensierenden Krankheitsausfälle und Urlaubszeiten des Stammpersonals.

Los 1 - Ungelernte Hilfskräfte als Müllladerinnen und Mülllader

Die Angebote der Firmen in der Rangfolge des Wertungsranges sind die wirtschaftlichsten Angebote.

1. BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG
2. Alpha Consult Premium GmbH
3. K&S Personal GmbH

Es wird vorgeschlagen, den Zuschlag auf die oben genannten Angebote zu erteilen und mit den Firmen Rahmenverträge für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 abzuschließen.

Der kalkulatorische Auftragswert für Los 1 beträgt maximal **704.242,00 EURO** inklusive Mehrwertsteuer.

Los 2 - Ungelernte Hilfskräfte als Straßenreinigerinnen und Straßenreiniger und zum Einsatz bei der Laubsammlung sowie bei der Christbaumsammlung

Die Angebote der Firmen in der Rangfolge des Wertungsranges sind die wirtschaftlichsten Angebote.

1. BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG
2. Alpha Consult Premium GmbH
3. K&S Personal GmbH

Es wird vorgeschlagen, den Zuschlag auf die oben genannten Angebote zu erteilen und mit den Firmen Rahmenverträge für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 abzuschließen.

Der kalkulatorische Auftragswert für Los 2 beträgt maximal **50.494,08 EURO** inklusive Mehrwertsteuer.

Los 3 - Ungelernte Hilfskräfte zum Einsatz auf Wertstoffstationen, Kompostierungsanlagen und der Abfallumladeanlage

Die Angebote der Firmen in der Rangfolge des Wertungsranges sind die wirtschaftlichsten Angebote.

1. BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG
2. K&S Personal GmbH
3. Synergie Personal Deutschland GmbH

Es wird vorgeschlagen, den Zuschlag auf die oben genannten Angebote zu erteilen und mit den Firmen Rahmenverträge für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 abzuschließen.

Der kalkulatorische Auftragswert für Los 3 beträgt maximal **19.999,14 EURO** inklusive Mehrwertsteuer.

Los 4 - Kraftfahrerinnen und Kraftfahrer

Die Angebote der Firmen in der Rangfolge des Wertungsranges sind die wirtschaftlichsten Angebote.

1. K&S Personal GmbH
2. kein wertbares Angebot
3. kein wertbares Angebot

Es wird vorgeschlagen, den Zuschlag auf das oben genannte Angebot zu erteilen und mit der Firma Rahmenverträge für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 abzuschließen.

Der kalkulatorische Auftragswert für Los 4 beträgt maximal **99.457,86 EURO** inklusive Mehrwertsteuer.

Los 5 - Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in der Kantine

Die Angebote der Firmen in der Rangfolge des Wertungsranges sind die wirtschaftlichsten Angebote.

1. BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG
2. K&S Personal GmbH
3. Buhl Personal GmbH

Es wird vorgeschlagen, den Zuschlag auf die oben genannten Angebote zu erteilen und mit den Firmen Rahmenverträge für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 abzuschließen.

Der kalkulatorische Auftragswert für Los 6 beträgt maximal **18.935,28 EURO** inklusive Mehrwertsteuer

Los 6 – Köchinnen und Köche

Die Angebote der Firmen in der Rangfolge des Wertungsranges sind die wirtschaftlichsten Angebote.

1. K&S Personal GmbH
2. Buhl Personal GmbH
3. kein wertbares Angebot

Es wird vorgeschlagen, den Zuschlag auf das oben genannte Angebot zu erteilen und mit der Firma einen Rahmenvertrag für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 abzuschließen.

Der kalkulatorische Auftragswert für Los 6 beträgt maximal **12.578,30 EURO** inklusive Mehrwertsteuer.

Für alle Lose zusammen beträgt der kalkulatorische Auftragswert insgesamt **905.706,66 EURO** inklusive Mehrwertsteuer.

Beschluss:

Antrag an den Hauptausschuss

Der Hauptausschuss nimmt die Ausführungen zur Kenntnis und stimmt der Vergabe der Rahmenverträge zur gewerbsmäßigen Arbeitnehmerüberlassung nach dem Arbeitnehmer-überlassungsgesetz für den Zeitraum vom 1. April 2022 bis 31. März 2023 an die Firmen BPM Zeitarbeit GmbH & Co.KG (für Lose 1, 2, 3, 5), K&S Personal GmbH (für Lose 1, 2, 3, 4, 5, 6), Alpha Consult Premium GmbH (für die Lose 1, 2), Buhl Personal GmbH (für die Lose 5, 6) und SYNERGIE Personal Deutschland GmbH (für das Los 3) zu.

Die Verwaltung wird ermächtigt, mit den Bietenden Rahmenverträge im Kaskadenverfahren mit einem kalkulatorischen Gesamtwert von 905.706,66 EURO inklusive Mehrwertsteuer abzuschließen.