

BESCHLUSSVORLAGE	Gremium:	Jugendhilfeausschuss	
	STADT KARLSRUHE Der Oberbürgermeister	Termin: Vorlage Nr.: TOP:	08.10.2014 6 öffentlich
		Verantwortlich:	Dez. 3
Umsetzung § 72a SGB VIII: Tätigkeitsausschluss einschlägig vorbestrafter Personen			

Beratungsfolge dieser Vorlage	am	TOP	ö	nö	Ergebnis
Jugendhilfeausschuss	08.10.2014	6	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Gemeinderat	21.10.2014		<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Antrag an den Gemeinderat / Ausschuss

Der Gemeinderat stimmt - nach Vorberatung im Jugendhilfeausschuss – der von der Verwaltung vorgeschlagenen inhaltlichen Vorgehensweise zur Umsetzung des § 72a (4) SGB VIII zu und beauftragt die Verwaltung, zu diesem Zweck den Personalbedarf zu ermitteln und eine eventuelle notwendige Stellenschaffung, angesiedelt bei der Sozial- und Jugendbehörde im Bereich Jugendhilfeplanung / Qualitätsentwicklung, zu prüfen.

Finanzielle Auswirkungen				nein <input checked="" type="checkbox"/>	ja <input type="checkbox"/>
Gesamtkosten der Maßnahme	Einzahlungen/Erträge (Zuschüsse u. Ä.)	Finanzierung durch städtischen Haushalt	Jährliche laufende Belastung (Folgekosten mit kalkulatorischen Kosten abzügl. Folgeerträge und Folgeeinsparungen)		
Haushaltsmittel stehen					
Kontierungsobjekt:			Kontenart:		
Ergänzende Erläuterungen:					
ISEK Karlsruhe 2020 - relevant	nein <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/>		Handlungsfeld:		
Anhörung Ortschaftsrat (§ 70 Abs. 1 GemO)	nein <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/>		durchgeführt am		
Abstimmung mit städtischen Gesellschaften	nein <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/>		abgestimmt mit		

Ausgangslage

Wie unter anderem im Jugendhilfeausschuss am 10.10.2012 berichtet, hat sich die öffentliche Auseinandersetzung über innerinstitutionelle Fälle sexuellen Missbrauchs seit 2010 intensiviert. Der Gesetzgeber hat im Bundeskinderschutzgesetz (BKSchG), gültig ab dem 01.01.2012, verschiedene Maßnahmen festgelegt, um Kinder und Jugendliche vor institutioneller Gewalt zu schützen. Hierzu gehört unter anderem im Sozialgesetzbuch Achtes Buch § 72a SGB VIII "Tätigkeitsausschluss einschlägig vorbestrafter Personen", insb. Abs. 4:

"Die Träger der öffentlichen Jugendhilfe sollen durch Vereinbarungen mit den Trägern der freien Jugendhilfe sowie mit Vereinen im Sinne des § 54 sicherstellen, dass unter deren Verantwortung keine neben- oder ehrenamtlich tätige Person, die wegen einer Straftat nach Absatz 1 Satz 1 [Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung] rechtskräftig verurteilt worden ist, in Wahrnehmung von Aufgaben der Kinder- und Jugendhilfe Kinder oder Jugendliche beaufsichtigt, betreut, erzieht oder ausbildet oder einen vergleichbaren Kontakt hat. Hierzu sollen die Träger der öffentlichen Jugendhilfe mit den Trägern der freien Jugendhilfe Vereinbarungen über die Tätigkeiten schließen, die von den in Satz 1 genannten Personen auf Grund von Art, Intensität und Dauer des Kontakts dieser Personen mit Kindern und Jugendlichen nur nach Einsichtnahme in das Führungszeugnis nach Absatz 1 Satz 2 wahrgenommen werden dürfen."

Mit Stand Januar 2014 legte der Kommunalverband für Jugend- und Soziales eine Arbeitshilfe zur Umsetzung des § 72a Abs. 3 und 4 SGB VIII vor:

"Für den Träger der öffentlichen Jugendhilfe ergibt sich einerseits die Notwendigkeit, „(...) festzuschreiben, welche der für ihn selbst tätigen neben- und ehrenamtlichen Kräfte ihre Tätigkeit aufgrund des Vorliegens eines sog. „qualifizierten Kontaktes“ nur nach Einsichtnahme in ein erweitertes Führungszeugnis aufnehmen dürfen (§ 72a Abs. 3 SGB VIII). Andererseits erwächst daraus der Auftrag, mit allen Trägern der freien Jugendhilfe Vereinbarungen über die Einsichtnahme in erweiterte Führungszeugnisse von Personen zu treffen, die für diese tätig sind“ (§ 72a Abs. 4 SGB VIII).

Die Vorlage von erweiterten Führungszeugnissen kann jedoch nur ein Teil eines umfassenden Präventions- und Schutzkonzepts des Trägers sein. Der Schwerpunkt muss auf der Qualifizierung und Sensibilisierung der Mitarbeitenden liegen. Für einen effektiven Kinder- und Jugendschutz ist es unerlässlich, dass eine gemeinsam getragene Organisationskultur mit regelhaften Strukturen und Vorgehensweisen entwickelt wird. Dazu gehört u. a. auch eine Selbstverpflichtungserklärung bzw. Verpflichtungserklärung der ehren- und nebenamtlich Tätigen, im täglichen Handeln den Schutz anvertrauter Kinder und Jugendlicher stets im Blick zu haben sowie ein (Krisen-) Leitfaden, um bei Vorliegen eines Verdachts oder Vorfalls umgehend und angemessen zu handeln (vgl. Anlage 2 a und 2 b).

Gemäß der Gesetzesbegründung zum Bundeskinderschutzgesetz (Drucksache 17/6256) werden bei den zu schließenden Vereinbarungen im Sinne von § 72a Abs. 4 SGB VIII nur

Leistungen erfasst, die auch von der öffentlichen Jugendhilfe finanziert werden. Wenn keine Finanzierung durch die öffentliche Jugendhilfe erfolgt, kommt der Träger der öffentlichen Jugendhilfe seiner Verpflichtung nach, indem er den ihn bekannten Trägern anbietet, eine Vereinbarung gemäß § 72a Abs. 4 SGB VIII für den Bereich der Kinder- und Jugendarbeit abzuschließen bzw. auf Anfragen eines Trägers eine Vereinbarung mit diesem abschließt."

Vorbereitungen zur Umsetzung des § 72a (4) SGB VIII in Karlsruhe

Schon im Vorfeld der Verabschiedung des BKiSchG wurden in Karlsruhe mehrere Veranstaltungen zum Thema sexueller Missbrauch in Institutionen durchgeführt.

- Die Sozial- und Jugendbehörde hat für den eigenen Verantwortungsbereich Präventions- und Interventionsstandards gegen sexuelle Gewalt in Institutionen entwickelt, die seit April 2013 von der Sozial- und Jugendbehörde, dem Stadtjugendausschuss e. V. und dem Stadtamt Durlach verbindlich umgesetzt werden.
- Die Fachberatungsstelle AllerleiRauh in städtischer Trägerschaft führt regelmäßig Informationsveranstaltungen und Fortbildungen für Praktikantinnen und Praktikanten der öffentlichen Jugendhilfe, angehende pädagogische Fachkräfte und Tageseltern, Elternabende sowie einmalige Schulungen im Bereich Jugendhilfe, Kindertageseinrichtungen und Schulen durch.
- Die Fachkräfte der Schulsozialarbeit kooperieren mit einer Vielzahl von Vereinen, Ehrenamtlichen oder selbstständigen Personen und fordern von eingesetzten Honorarkräften nach § 72a SGB VIII ein erweitertes Führungszeugnis, welches zentral von der Koordinationsstelle Schulsozialarbeit geprüft wird. Von dort wird die jeweilige Fachkraft der Schulsozialarbeit informiert, dass die geplanten Projekte stattfinden können. Wurde von einem anderen Träger der Jugendhilfe das erweiterte Führungszeugnis schon eingesehen, geht eine entsprechende Mitteilung an die Koordinationsstelle Schulsozialarbeit. Um mit den eingesetzten Personen über das Thema inhaltlich ins Gespräch zu kommen und sie zu sensibilisieren, wurde eine Ehrenerklärung erarbeitet, die zusätzlich für jedes Angebot hinterlegt wird. Diese Aufgabe übernehmen die Schulsozialarbeitenden selbst.
- Der Stadtjugendausschuss e.V. Karlsruhe befasst sich zusammen mit seinen Mitgliedsverbänden seit 2011 intensiv mit dem Thema „Prävention sexualisierter Gewalt“. Der Verein richtete 2013 in Kooperation mit der Sportkreisjugend Karlsruhe aus eigenen Mitteln die Projektstelle „Kein Missbrauch!“ ein mit dem Ziel, den Schutz von Kindern und Jugendlichen vor sexualisierter Gewalt in der Jugendverbandsarbeit und der Jugendarbeit der Sportvereine zu verbessern. Die Stelle leistet Öffentlichkeitsarbeit, stellt zielgruppenorientiertes In-

formationsmaterial zur Verfügung und bietet kostenfreie Informationsveranstaltungen und Schulungen an. Ein weiteres Ziel ist es, ein regionales Netzwerk von geschulten Vertrauenspersonen aufzubauen und bei Bedarf als Vermittler zu den Fachberatungsstellen zu fungieren.

- Auch einige der Karlsruher Verbände und Vereine, die in der Kinder- und Jugendarbeit tätig sind, haben sich in ihren Gremien mit dem Thema "Sexueller Missbrauch in Institutionen" auseinandergesetzt. Von ihren Trägerorganisationen wurden Materialien erstellt, Schulungen entwickelt und ihre Mitgliedsverbände auf die Vereinbarungen mit den öffentlichen Jugendhilfeträgern vorbereitet. Bei einer Veranstaltung der Projektstelle „Kein Missbrauch!“ am 30.06.2014 im Haus des Sports wurde im Zusammenhang mit dem Abschluss von Vereinbarungen gefordert, Verantwortliche in der ehrenamtlichen Kinder- und Jugendarbeit umfassend zu beraten und im Umsetzungsprozess zu begleiten. Außerdem soll der öffentliche Jugendhilfeträger die Möglichkeit geben, stellvertretend für die Vereine Einblick in das erweiterte Führungszeugnis zu nehmen, da in diesem auch andere Straftaten aufgelistet sind, die für den Kinderschutz nicht relevant sind und über die ehrenamtliche Vereinsmitglieder keine Information erhalten sollten.
- Daneben gibt es eine unbekannt Zahl sonstiger Vereine, die Angebote für Kinder und Jugendliche machen. So leistet z. B. ein Teil der ca. 100 Karlsruher Migrantenvereine Kinder- und Jugendarbeit. Diese Vereine haben sich nach hiesigem Kenntnisstand mit dem Thema "Sexueller Missbrauch in Institutionen" bisher noch nicht auseinandergesetzt. Auch scheinen Präventions- und Schutzmaßnahmen im engeren Sinne keine Rolle in der Vereinsarbeit zu spielen. Vor diesem Hintergrund ist die grundsätzliche Sensibilisierung und Aufklärung über sexuellen Missbrauch in Institutionen sowie die Beratung zur Umsetzung des § 72 insbesondere für Migrantenvereine wichtig.

Umsetzungsvorschlag

Der von der Jugendamtsleitung geleitete Arbeitskreis "Sexueller Missbrauch in Institutionen", bestehend aus Vertretungen der Sozial- und Jugendbehörde (u. a. Fachberatungsstelle Allerlei-Rauh, Kinderbüro/Jugendschutz, Sozialer Dienst, Büro für Integration, Personalstelle, Personalrat) und des Stadtjugendausschuss e.V. schlägt ein abgestuftes Verfahren vor, welches mit dem Landratsamt Karlsruhe sowie den oben genannten Institutionen abgestimmt werden soll. Bei der Einsichtnahme der vorgelegten Führungszeugnisse wird § 72 a Absatz 5 SGB VIII eingehalten. Dies wird auch in den zu schließenden Vereinbarungen sichergestellt.

1. Zunächst sollen Vereinbarungen mit den Trägern geschlossen werden, die von der öffentlichen Jugendhilfe finanziert werden. Hierbei handelt es sich im Bereich Stadtjugendausschuss e.V. um mehr als 500 Jugendgruppen, Vereine usw., die Mitglied in einem der 42 Jugendverbände im Stadtjugendausschuss e.V. Karlsruhe sind (Stand 31.12.2013). Bei der Vollversammlung im Herbst 2014 werden zusätzlich die FKF-Jugend (Jugend im Festausschuss Karlsruhe Fastnacht e.V.) und die DITIB-Jugend (Jugend der Türkisch-Islamischen Union der Anstalt für Religion e.V.) die Mitgliedschaft beim Stadtjugendausschuss e.V. beantragen. Dadurch werden mindestens 30 weitere Jugendgruppen/Vereine dazu kommen.
2. Im Anschluss ist geplant, den dem Jugendamt bekannten sonstigen Trägern die Kinder- und Jugendarbeit durchführen, anzubieten, eine Vereinbarung gemäß § 72a (4) SGB VIII zu schließen. Die Zahl lässt sich derzeit nicht beziffern.
3. Des Weiteren soll aktiv und in enger Kooperation mit dem Büro für Integration auf weitere Vereine zugegangen werden, die in bekannte Strukturen nicht integriert sind und deren Adressen erst zugänglich gemacht werden müssen.

Es sollen alle zugänglichen Adressen über Schul- und Sportamt, Aktivbüro, ggf. Vereinsregister zusammen gestellt werden. Für die Vereine, die nicht verpflichtet sind, eine Vereinbarung zu schließen, soll eine Kommunikationsstrategie (Erstellung von Informations-/Materialien, Presse- und Öffentlichkeitsarbeit) entwickelt werden, um die Auseinandersetzung mit der Thematik zu fördern. Denkbar wäre die Verleihung eines Qualitätssiegels "Wir machen uns stark für Kinderrechte und Kinderschutz". Es wäre zu klären, ob das Siegel befristet wird, ob es Institutionen oder Personen erteilt wird und an welche Bedingungen es geknüpft ist. Außerdem könnten Schulungen angeboten werden.

Voraussetzung für eine solche Vorgehensweise, die tatsächlich sicherstellt, dass eine Auseinandersetzung mit der Notwendigkeit eines respektvollen und achtsamen Umgangs mit und unter Kindern und Jugendlichen stattfindet, sind seitens des öffentlichen Jugendhilfeträgers Ressourcen für (1) Kontaktaufnahme, (2) Beratung und Unterstützung bis hin zum (3) Abschluss von Vereinbarungen, (4) Einsicht in das erweiterte Führungszeugnis und Rückmeldung an die Institution sowie (5) Überprüfung ihrer Umsetzung mit über sechshundert Vereinen und Gruppen, die in der Kinder- und Jugendarbeit tätig sind. Soll es nicht bei einem rein formalen Akt bleiben, sondern die Einführung eines Schutz- und Präventionskonzepts für möglichst viele freie Träger ermöglicht werden, sind hierfür - zumindest bis zur ersten Umsetzung des § 72a SGB VIII - voraussichtlich zusätzliche Personalressourcen für einen begrenzten Zeitraum notwendig. Nur so kann, in Ergänzung zu den vorhandenen Ressourcen der bereits hier tätigen Institutionen, die

Verantwortung für Administration und rechtliche Prüfung sowie die Umsetzung über die beim Stadtjugendausschuss hinaus organisierte Kinder- und Jugendarbeit hinaus getragen werden.

Beschluss:

I. Antrag an den Gemeinderat/Jugendhilfeausschuss:

Der Gemeinderat stimmt nach Vorberatung im Jugendhilfeausschuss – der von der Verwaltung vorgeschlagenen inhaltlichen Vorgehensweise zur Umsetzung des § 72a (4) SGB VIII zu und beauftragt die Verwaltung, zu diesem Zweck den Personalbedarf zu ermitteln und eine eventuelle notwendige Stellenschaffung, angesiedelt bei der Sozial- und Jugendbehörde im Bereich Jugendhilfeplanung / Qualitätsentwicklung, zu prüfen.

II. Auf die Tagesordnung der Sitzung des Jugendhilfeausschusses am 08.10.2014.

III. Auf die Tagesordnung der Sitzung des Gemeinderats am 21.10.2014.

IV. Aufnahme ins Ratsinformationssystem und Übersendung der Vorlage an die Mitglieder des Gemeinderates/Ausschusses.

V. Mehrfertigung für Sammlung DirSJB.

VI. Kopie des Beschlusses für Akte bei SJB Az.: 410.01.

VII. Hauptregistratur zu Az. 023.111 Jugendhilfeausschuss.

V. Z. d. A. (SJB) Az. 416.334.

Dez. 1	
Dez. 2	
Dez. 3	
Dez. 4	
Dez. 5	
Dez. 6	
ZJD/ Datenschutz	
POA	
Dir SJB	
JAL	

Sachbearbeiterin: Frau Dr. Heynen
Tel.: 133-5100